



**Република Србија**  
**Републички секретаријат**  
**за јавне политике**

Број: 011-00-45/2019-02

7. мај 2019. године

Влајковићева 10

Београд

**МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ**

**БЕОГРАД**

Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о спречавању корупције

Дописом број: 011-00-166/2018-05 од 3. маја 2019. године Министарство правде (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике, ради давања мишљења, Нацрт закона о спречавању корупције (у даљем тексту Нацрт закона), са Образложењем и Извештајем о спроведеној анализи ефеката прописа, те вас стога обавештавамо о следећем:

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) сматра да је неопходно да се Нацрт закона измени тако што ће се у оквиру њега прописати правни основ за доношење методологије за процену ризика корупције у прописима, као и обавеза државних органа да при изради нацрта закона из области посебно ризичних за настанак корупције и нацрта закона којима се уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области борбе против корупције користе предметну методологију, како би се превентивно утицало да се у датим нацртима закона не пропишу мере које могу да повећају ризик корупције.

Наиме, чланом 35. став 2. Нацрта закона је прописана обавеза државног органа да достави Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) нацрт закона из области посебно ризичних за настанак корупције и нацрта закона којима се уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области борбе против корупције, ради давања мишљења о процени ризика од корупције.

Секретаријат сматра да је при изради предметних нацрта закона потребно да државни органи користе наведену методологију за процену ризика корупције у прописима како би само органи могли да идентификују одредбе нацрта закона које би могле да носе повећани ризик од корупције. На овај начин би се и олакшао посао и самој Агенцији при давању мишљења на наведене нацрте закона.

Такође, напомињемо да је и мером 4.4.1. Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције којим је предвиђено доношење или измена прописа ради примене одредби новог Закона о Агенцији за борбу против корупције које се односе на примену методологије за процену ризика корупције у прописима и давање мишљења Агенције о предлозима закона, само усвајање предметне методологије, као и се предлагачи закона обавезу да образложење предлога закона садржи процену ризика корупције.

Секретаријат је мишљења да је Нацртом закона неопходно прописати области посебно ризичних за настанак корупције или прописати основ за посебан пропис којим би биле прописане ове области.

Наиме, наведеном одредбом члана 35. став 2. Нацрта закона је прописана обавеза државног органа да достави Агенцији нацрт закона из области посебно ризичних за настанак корупције, док је чланом 2. тачка 9) Нацрта закона област посебно ризична за настанак корупције дефинисана као област која је као таква одређена стратешким документом.

Секретаријат напомиње да се планским документима, односно документима јавне политике не могу директно прописивати обавезе органима државне управе, како је наведеним одредбама Нацрта закона предвиђено, већ да се у оквиру ових докумената постављају циљеви, утврђују приоритети јавних политика, односно планирају мере и активности за њихово достизање, како је то прописано чланом Законом о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18).

На крају, Секретаријат позива предлагача да терминолошки усклади Нацрт закона са Законом о планском систему Републике Србије, тако што ће у тексту Нацрта закона речи „стратешки документ”, заменити речима „документ јавне политике”.

Имајући у виду све наведено, Секретаријат је мишљења да Нацрт закона **садржи делимичну анализу ефеката.**

в.д. директора  
Божана Гошић

